

垣曲县人民政府办公室文件

垣政办发〔2023〕27号

垣曲县人民政府办公室 关于印发垣曲县推进服务业提质增效 2023年行动计划的通知

垣曲经济技术开发区管委会，县直各有关单位：

《垣曲县推进服务业提质增效2023年行动计划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

垣曲县人民政府办公室

2023年9月28日

(此件公开发布)

垣曲县推进服务业提质增效 2023 年行动计划

为全面深入贯彻落实市委市政府、县委县政府关于服务业发展的决策部署，加快促进服务业稳定恢复发展，增强经济发展内生动力，结合实际，制定本行动计划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，按照加快推动高质量发展的要求，聚焦提振微观主体信心，加快促进生活性服务业恢复发展，在更广范围激发市场活力；聚焦产业转型升级需求，着力推动生产性服务业提升发展，在更高水平上支撑制造业转型；进一步帮助服务业企业纾困解难，促进服务业稳定增长。

二、促进生活性服务业恢复发展

（一）商贸服务

1. 加速“烟火气”回归。持续开展系列促消费活动，支持商贸零售、住宿餐饮等重点领域消费，促进汽车、家电、家居、油品等大宗商品消费。推动夜间经济发展，大力发展夜间经济集聚区。丰富夜间文化和旅游消费供给，打造文化特色更加鲜明的夜间消费场景。科学合理规划建设各类“烟火气”空间场所，持续推进便民经营点优化设置和规范管理，简化夜间活动审批程

序，探索实行包容审慎市场监管，不断优化夜间消费营商环境。借力电商平台技术、流量、场景和资源优势，打造“小而美”网红品牌，提升“人气”口碑。（县工科局、县住建局、县文旅局、县市场监管局按照职责分工负责）

2. 加快住宿餐饮恢复发展。开展餐饮品牌推广活动，推动餐饮企业特色化、品牌化、连锁化发展。鼓励传统餐饮企业加强与互联网订餐平台合作。以旅游、会展等活动为契机，完善服务供应链条，拉动餐饮业和住宿业市场需求。（县工科局、县文旅局按照职责分工负责）

3. 推进县域商业体系建设。补齐商品市场短板，推进县域商业体系建设，推进公益性大型农贸市场建设。引导邮快深度合作，推动乡村 e 镇建成运营，构建“产业+电商+配套”生态，推动农村电子商务体系和快递物流体系贯通发展。（县工科局、县农业农村局、县交通局、县邮政公司按职责分工负责）

4. 推动家政服务提质扩容。鼓励家政企业加强品牌建设，深化家政服务体系建设，提升家政服务业企业运行管理水平，推动家政服务业高质量发展。（县工科局负责）

（二）文化旅游体育

5. 提振文旅市场。运营好“垣曲文旅”官方抖音号，播发高质量百集文旅宣传短视频；高标准做好岭回桃花节、毛家湾消夏周、古城湿地帐篷露营节和皋落特色美食节等活动，提升垣曲旅游知名度，为景区凝聚人气，拉动需求消费，提振市场信心。（县文旅局负责）

6. 加快景区提质升级。持续推动历山和望仙两个景区的 5A 级景区创建工作，通过深度开发，完善设施、提升服务，打造龙头景区，提高垣曲旅游的吸引力。适时启动古城国家湿地公园 3A 级景区创建工作，通过标准化景区建设，为全域旅游发展助力。（县文旅局负责）

7. 培育丰富文旅业态。积极探索“文旅+”融合路径，沿县城—毫清河旅游路—黄河 1 号旅游公路—历山景区，重点布局建设景区公园、果蔬采摘、展览展示、科普研学、文物古迹、乡村民宿、休闲娱乐和驿站服务等业态，打造游憩、休闲、娱乐、研学、体验和购物等多个舜乡精品旅游小景，培育打造文旅新业态。（县文旅局负责）

8. 提升旅游服务质量。以创建国家全域旅游示范区为抓手，围绕“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素，夯基础、补短板，做大“垣曲六宝”美食品牌，提升酒店民宿接待水平，改善旅游公共交通服务，擦亮文旅康养品牌，完善购物、娱乐等配套服务设施，构建全方位旅游服务体系。（县文旅局负责）

9. 丰富体育健身活动。围绕全民健身日、重阳节、国庆节、中国农民丰收节、元旦等重要时间节点，举办系列全民健身活动；承办运城市第六届运动会群体项目拔河比赛和乒乓球比赛；积极组队参加运城市第六届运动会 11 个群体项目和 4 个竞技项目；举办 5 场社区运动会；高标准办好晋秦豫黄河金三角运动休闲季启动仪式暨论坛会；举办好垣曲县《国家体育锻炼标准》达标测

验活动；高质量完成4个乡镇全民健身中心项目。（县卫体局负责）

（三）养老服务

10. 推进基本养老服务体系建设。出台养老服务清单，健全基本养老服务制度。强化农村养老服务，开展农村区域性养老服务中心建设试点。推广农村老年人日间照料中心运营典型经验做法，推动日间照料中心长效运营。（县民政局负责）

11. 实施社区养老服务提升工程。实施城镇社区养老幸福工程，鼓励同步实施县级幸福工程，提升社区养老服务设施覆盖率。在老旧小区改造中，补建改造一批社区养老服务设施，积极发展社区食堂、老年餐厅。支持符合条件的社区居家养老服务项目申报山西省“1251”工程，壮大社区居家养老服务业态，培育养老服务品牌。（县民政局、县住建局按照职责分工负责）

12. 开展特殊困难家庭适老化改造。针对特殊困难高龄、失能、残疾等老年人群体需求，开展特殊困难家庭适老化改造，完成市下达垣曲县建议改造任务数的40%。（县民政局负责）

（四）托育服务

13. 完善托育服务供给体系。大力发展普惠托育机构，多渠道扩大普惠性托育服务有效供给。示范性公办综合托育机构全覆盖，建设1所示范性公办综合托育机构，全县新增100个普惠托位。支持社会力量发展普惠托育机构，不断提升全县普惠托育服务整体水平。（县卫体局、县发改局按照职责分工负责）

14. 持续开展托育服务试点示范活动。深入推进托育服务试点示范活动，积极推进全县托育服务专业化、规范化建设，打造

指导家庭科学照护婴幼儿先进县和服务优质、科学规范的托育机构，充分发挥示范引领作用。2023 年全县新增 1 所县级托育服务示范机构。（县卫体局负责）

（五）房地产业

15. 推进“保交楼、稳民生”工作。落实保交楼专项借款政策，加强专项借款资金拨付使用管理，协调鼓励金融机构跟进配套融资，落实阶段性税收优惠政策，加快商品住宅项目及时建设交付，稳妥化解房地产企业风险。（县住建局、县财政局、县税务局、垣曲银保监管组、县人民法院按照职责分工负责）

16. 推动住房消费健康发展。因城施策，支持新市民、青年人的首套刚性住房需求，鼓励以旧换新、以小换大、生育多子女家庭等改善性住房消费，促进商品房销售市场企稳回暖。探索长租房市场建设，增加保障性住房供给，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。（县住建局、县财政局、垣曲银保监管组按照职责分工负责）

三、促进生产性服务业转型升级

（六）交通运输

17. 强化交通运输保障。做好能源物资公路运输保障，加快铁路项目前期准备推进工作。持续促进网络货运健康发展，提高网络货运车、货平台交易比重，2023 年末，网络货运营业额力争达到 1 亿元。（县发改局、县交通局按照职责分工负责）

18. 优化现代物流体系。围绕提质、降本、增效目标，着力

提升物流主体竞争力，加快物流数字化转型和智慧化改造。大力发展专业化物流、冷链物流、电商物流、供应链物流、应急物流等重点行业，推动发展无人配送、分时配送、共同配送、多式联运等运输方式。开展农村寄递物流服务全覆盖提质工程，持续构建开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系。（县工科局、县发改局、县交通局、县邮政公司按照职责分工负责）

（七）金融业

19. 保持信贷总量合理增长。引导金融机构按照市场化、法治化原则满足实体经济有效融资需求，促进贷款合理增长，持续支持实体经济。引导法人银行加大对经济薄弱环节的信贷支持。引导金融机构加大对科技创新、碳减排、煤炭清洁高效利用、交通物流等重点领域的金融支持。（县金融服务中心、垣曲银保监管组按照职责分工负责）

20. 加大服务业领域困难行业的金融支持力度。指导金融机构针对企业特点开发动产抵质押和信用贷款产品，推广主动授信、随借随还贷款模式。用好现有小微企业贷款担保等融资配套机制，为住宿餐饮、批发零售、文化旅游、运输物流等服务业领域困难行业小微企业贷款增信增额。（县金融服务中心、垣曲银保监管组按照职责分工负责）

21. 拓宽企业直接融资渠道。完善上市挂牌后备企业资源库。深入实施企业上市“倍增”计划，发挥企业上市“绿色通道”作用，对接山西股权交易中心，加快推动我县优质企业挂牌上市。

(县金融服务中心负责)

22. 争取基金合作支持。积极争取省级天使投资基金、上市倍增基金投资我县，支持科技创新创业企业发展。推荐优质项目进入省级投资基金项目库，扩大企业融资渠道。(县金融服务中心、县财政局按照职责分工负责)

(八) 科技服务

23. 加快科技创新平台建设。围绕“合汽生材”战略新兴产业，组织认定一批具备技术辐射能力和科技成果转化能力的县级创新平台。围绕重点产业，积极推进省级创新平台申报工作，培育省级创新平台1家，探索打造标杆示范，完善创新平台体系。(县工科局、垣曲经济技术开发区管委会按照职责分工负责)

24. 打造高水平“双创”平台。推进众创空间和科技企业孵化器建设，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的梯次孵化体系。(县工科局、垣曲经济技术开发区管委会按照职责分工负责)

25. 培育壮大创新企业。滚动实施高新技术企业“倍增计划”，推进高新技术企业申报突破7家，新认定高新技术企业1家。(县工科局、垣曲经济技术开发区管委会按照职责分工负责)

26. 促进科技成果转移转化。鼓励企业申报省级科技成果转化示范基地和示范企业。引导企业用好省科技成果转化与知识产权交易服务平台，打通科技成果供需对接渠道。(县工科局负责)

(九) 信息服务

27. 加快数字经济产业发展和制造业数字化。推动信息技术与制造业深度融合，推进工业互联网平台建设，积极拓展制造业融合应用新场景。支持企业申报各行业领域信息技术创新应用试点并开展工作。（县工科局、垣曲经济技术开发区管委会按照职责分工负责）

（十）高端商务服务

28. 推进人力资源服务创新发展。深化人力资源市场领域“放管服”改革，全面规范实施人力资源服务许可告知承诺制。支持专业人力资源服务机构发展网络招聘、人才培养、高级人才寻访和测评、人力资源服务外包和管理咨询等新兴业态。（县人社局负责）

29. 培育壮大会展品牌。组织参加山西（运城）国际果品交易博览会会展活动、中国国际进口博览会，发挥好会展活动的集聚效应。参加第八届中国（山西）特色农产品交易博览会，做好“土特产”文章，扩大交流，促进贸易。企业打造线上展会平台，探索线下线上同步互动、有机融合的办展新模式。（县工科局、县农业农村局按照职责分工负责）

30. 大力发展商务咨询等服务。加快法律服务业发展，优化配置律师、公证等法律服务资源，主动联系发达地区律师事务所、公证机构等通过对口援建、交流培训等形式支持我县法律服务业建设发展，构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。积极推进会计审计、税务服务、咨询评估等商务服务重点行业，培育一批具有影响力的商务服务机构和品牌。（县司

法局、县财政局、县税务局、县住建局按照职责分工负责)

(十一) 节能环保服务

31. 狠抓绿色低碳技术攻关。围绕相关重点领域，谋划布局一批县级科技项目，鼓励支持企业加快绿色低碳领域重大技术突破和技术探索，努力在新材料、新能源、装备制造、化工等技术领域取得突破。(县工科局负责)

32. 探索开展环境综合治理托管管理模式。扎实开展环境服务业财务统计调查，深入分析环境服务业发展现状，及时研究解决环境服务业发展中存在的突出问题。在大气、水、土壤和固体废物等领域，探索开展“环保管家”综合治理模式研究，对环保疑难杂症进行科学会诊，及时提出预警和针对性措施，在降低企业治污成本的同时，提升企业的治污能力。(市生态环境局垣曲分局负责)

(十二) 农业生产性服务业

33. 推进农业生产托管服务。把农业生产托管作为推进农业生产性服务业、发展服务带动型规模经营的重要服务方式，适应不同地区不同产业小农户的农业作业环节需求，发展单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种托管模式，扩大托管服务覆盖面。2023年，力争全县托管面积达10万亩以上。(县农业农村局、县供销社按照职责分工负责)

34. 完善农业专业化社会化服务体系。积极探索农机社会化服务主体“全产业链”服务新业态。由目前仅局限于产中农机作

业服务向产前、产后服务延伸，逐步推动农机服务业态创新，为周边农户提供全程机械作业、农资统购、技术培训、新机具推广示范、农产品购销等“一站式”综合农事区域服务中心，不断扩大服务乡村覆盖面。（县农业农村局、县供销社按照职责分工负责）

35. 培育农业服务组织。支持农民合作社、专业服务公司、家庭农场、农村集体经济组织等服务主体发挥优势和功能，积极开展农业社会化服务，推动“特”“优”农业转型。积极引导创建县级农机示范合作社、机械化示范家庭农场、农机示范大户，争取创建省级农机示范合作社1个。（县农业农村局、县供销社按照职责分工负责）

四、加快发展非营利性服务业

36. 加强企业工资宏观调控。落实垣曲县最低工资标准，促进城镇低收入群体增收。开展年度企业薪酬调查工作，公布重点行业（岗位）工资指导价位和人工成本信息，为企业开展工资集体协商提供市场对标依据。发布年度企业工资指导线，明确增长基准线、上线和下线，引导企业合理确定职工工资水平与增幅。（县人社局负责）

37. 保障工资支付。在预算安排、执行和资金拨付上，优先保障工资支出，工资预算纳入“三保”预算审核范围。（县财政局、县人社局按照职责分工负责）

五、培育壮大服务业新动能

38. 强化数字化赋能。推广云计算、大数据、人工智能、虚拟仿真、区块链等技术应用，发展在线研发、数字金融、智慧物

流等在线新经济。（县工科局、县邮政公司按照职责分工负责）

开展电子商务主体培育工程，引导骨干电商企业做大做强网络零售。培育电商直播产业生态，开展县级电商直播基地创建，发展直播电商、内容电商、社交电商等营销新模式。加强线上线下融合互动，拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景。（县工科局负责）

推进文化馆、档案馆、图书馆等数字化建设，打造云端影剧院、云端博物馆、数字文化街区等。（县文旅局负责）

39. 推动融合化发展。深入推进服务型制造发展，鼓励制造业企业发展总集成总承包、定制化服务、全生命周期管理、共享制造、供应链管理等融合发展新业态新模式。引导农业生产向生产、服务一体化转型，大力发展农村金融、涉农物流、农产品质量安全监管、农村劳动力培训、农机租赁等为农服务产业。（县工科局、县发改局、县农业农村局按照职责分工负责）

40. 促进集群集聚发展。持续推进现代服务业集聚区建设，立足比较优势和产业发展需求，努力争取创建特色鲜明、功能完备、结构合理的现代服务业集聚区。（县发改局负责）

41. 推进标准和品牌建设。积极开展“标准化+”行动，推进服务业标准化试点项目建设，促进服务标准化和品牌化提升。加快区域品牌建设，加大知识产权保护力度。（县市场监管局、县工科局按照职责分工负责）

六、强化服务业提质增效支撑保障

42. 持续推进助企纾困。落实好国家、省、市、县稳经济、促消费一系列政策举措，落实好生产、生活性服务业增值税加计抵减，小规模纳税人减免增值税、增值税留抵退税、小型微利企业所得税减免、“六税两费”减免等税收优惠政策，确保企业应享尽享。对商贸流通、住宿餐饮、文化旅游、交通运输、房地产等行业持续加大助企纾困力度，需要延期的政策措施要延期，保持支持力度。针对新情况新问题，要进一步完善和制定新的政策措施，增强政策的操作性和实效性。鼓励通过财政补助、金融支持等手段，帮扶重点领域服务业市场主体活下来、稳定住。（县财政局、县税务局、县金融服务中心、县工科局、县文旅局、县交通局、县住建局按照职责分工负责）

43. 深入开展十大行动。推动加快消费回暖升级、乡村 e 镇培育、网络货运发展、金融服务业提质增效、房地产市场稳投资扩消费促转型、数字化场景拓展、提升科技成果转移转化服务、文旅体高质量发展、养老惠民提升、加快建设高标准人力资源市场体系十大行动开展，制定实施方案，以精准有力举措推进服务业提质增效纵深发展。（县交通局、县金融服务中心、县住建局、县工科局、县文旅局、县民政局、县人社局按照职责分工负责）

44. 培育壮大市场主体。聚焦商贸、文旅、康养、交通、科技、信息等服务业重点领域，深入实施市场主体倍增工程，加快培育服务业领军龙头企业。建立行业“小升规”培育库，推进商贸服务业企业入统，引导企业快速成长，对年度新增纳入统计部门一套表平台统计的服务业调查单位，给予 10 万元一次性奖励，

在省财政补贴 50%的基础上，剩余按市、县财政 2:8 比例负担。
(县工科局、县文旅局、县民政局、县交通局、县统计局、县财政局、县小企业发展促进中心按照职责分工负责)

45. 持续扩大对外开放。着力提升开放平台功能，加快推动外贸新业态新模式发展，壮大跨境电商交易规模。(县工科局负责)

46. 健全机制强化落实。县服务业发展领导小组办公室要发挥好统筹协调作用，抓好工作任务跟踪督促，于每月 18 日左右调度各专班服务业运行情况和工作开展情况。着力解决制约服务业发展的突出问题，推进工作任务落地见效，工作调度情况、重大问题跟进情况、需要协调解决的问题事项要及时报送至县服务业发展领导小组办公室。(县服务业发展八个工作专班牵头单位，垣曲经济技术开发区管委会按照职责分工负责)

本文件由县发展和改革委员会负责解读。

抄送：县委办，县人大办，县政协办。

垣曲县人民政府办公室秘书科

2023 年 9 月 28 日印发
